

**UCHWAŁA NR XXIV/229/21  
RADY GMINY DYWITY**

z dnia 25 stycznia 2021 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Dyrektora Przedszkola Samorządowego nr 1 w Dywitach.**

Działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, t.j. ze zm.) oraz art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, t.j., ze zm.) Rada Gminy Dywity uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 16 grudnia 2020r. na działalność Dyrektora Przedszkola Samorządowego nr 1 w Dywitach

2. Uzasadnienie stanowiska stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Dywity, zobowiązując do doręczenia wnioskującym kopii uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy Dywity

**Agnieszka Sakowska-Hrywniak**

### Uzasadnienie

Wniesiono skargę na działalność Dyrektora Przedszkola samorządowego nr 1 w Dywitach, zarzucając jej nie wprowadzenie zaleceń Głównego Inspektora Sanitarnego, wydanych dla przedszkoli, co zdaniem skarżącej, doprowadziło do zakażenia się dziecka Skarżącej wirusem wywołującym chorobę COVID -19, skutkującym następnie zachorowaniem 6 osobowej rodziny. Podnosząc powyższe zarzuty Skarżąca wniosła o :

- 1) sprawdzenie i wyjaśnienie dlaczego w placówce doszło do zakażenia na tak dużą skalę,
- 2) czy były respektowane zalecenia GIS i w jakim zakresie,
- 3) dlaczego chory pracownik nie został niezwłocznie odizolowany od dzieci,
- 4) jakie procedury sanitarne należy wprowadzić w placówce aby uniknąć na przyszłość podobnych sytuacji.

Odpowiadając na skargę Dyrektorka Przedszkola przedstawiła Regulamin funkcjonowania Przedszkola w czasie zagrożenia epidemicznego zawierający procedury bezpieczeństwa sanitarno – higienicznego opracowane zgodnie z wytycznymi Głównego Inspektora Sanitarnego. Procedury podane zostały do wiadomości na stronie internetowej Przedszkola a ponadto umieszczone na drzwiach wejściowych do Przedszkola. Każdy z rodziców i opiekunów dzieci uczęszczających do Przedszkola otrzymał procedury na piśmie potwierdzając odbiór własnoręcznym podpisem.

Podstawę opracowania w/w procedur stanowią wytyczne przeciwepidemiczne Głównego Inspektora Sanitarnego wydane w dniu 25 sierpnia 2020r. dla przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkole podstawowej i innych form wychowania przedszkolnego oraz instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, na podstawie art. 8a ust. 5 pkt. 2 ustawy z dnia 14 marca 1985r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej ( Dz.U z 2019r., poz. 59 t.j., ze zm.).

Wytyczne GIS zawierają wskazania w zakresie organizacji opieki w podmiocie, higieny, czyszczenia i dezynfekcji pomieszczeń i powierzchni, gastronomii, postępowania w przypadku podejrzenia u personelu podmiotu.

Kompetencje dyrektora szkoły lub placówki określa ustawa z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe( Dz.U. z 2020r., poz. 910 t.j.), w szczególności art. 68 ust. 1. Do kompetencji dyrektora szkoły należy m.in. wykonywanie zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom i nauczycielom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę lub placówkę.

Analizując wynikające ze wskazanych wyżej przepisów prawa obowiązki dyrektorów przedszkoli oraz przedstawione przez Dyrektorkę Przedszkola samorządowego nr 1 w Dywitach wyjaśnienia i dokumenty, należało dojść do wniosku, że ze swoich obowiązków w zakresie funkcjonowania Przedszkola w czasie pandemii i zapewnienia uczniom i nauczycielom bezpieczeństwa w czasie zajęć organizowanych przez Przedszkole, Dyrektorka wywiązała się należycie.

Nie potwierdził się zarzut Skarżącej co do braku wprowadzenia w Przedszkolu wielu zaleceń GIS odnośnie reżimu sanitarnego. Wskazane w wytycznych wskazówki i zalecenia dla dyrektorów placówek nie stanowią bezwzględnego nakazu ich stosowania. Dyrektorzy poszczególnych placówek winni wprowadzać wytyczne do stosowania, w kierowanej przez siebie placówce, w miarę posiadanych możliwości finansowych, osobowych z uwzględnieniem stanu sanitarnego placówki, ilości przebywających w nim osób, czasu pracy placówki i innych ważnych dla tej konkretnej placówki elementów ważnych dla zachowania reżimów bezpieczeństwa.

Powołując się na wskazane wyżej wytyczne GIS Skarżąca podnosi, że :

- 1) nie zauważyła pomiaru temperatury,
- 2) do Przedszkola wpuszczani są rodzice i opiekunowie,
- 3) nie został niezwłocznie odizolowany od dzieci chory pracownik.

Odnosząc się do tych zarzutów należy wskazać, że :

- 1) dokonywanie pomiaru temperatury nie jest czynnością obowiązkową. Dyrektorka Przedszkola oceniając możliwości osobowe, rekomendacje GIS w tym zakresie zrealizowała poprzez odebranie od rodziców lub opiekunów dziecka oświadczeń odnośnie przyrowadzania do Przedszkola dziecka zdrowego, bez gorączki i innych objawów chorobowych,
- 2) odbieranie dzieci i ich wyprowadzanie przez parowników Przedszkola nie jest obowiązkowe. Dyrektorka Przedszkola, nie mając odpowiedniego personelu, mogącego stale zajmować się pilnowaniem przestrzegania procedur przez rodziców, opiekunów i dzieci oraz środków finansowych na dodatkowe zatrudnienie, dopuściła możliwość wchodzenia rodziców lub opiekunów na teren Przedszkola przy zachowaniu reżimów sanitarnych – określonych we wprowadzonych procedurach. Dyrektorka Przedszkola i jego pracownicy nie odpowiadają za nie stosowanie się do tych procedur, w szczególności zaś za wchodzenie do szatni większej, niż dozwolona procedurami, liczby osób. W przypadku zauważenia przez pracowników naruszania procedur, zwracana jest uwaga rodzicom, opiekunom i dzieciom,
- 3) z wyjaśnień Dyrektorki Przedszkola wynika, że nie doszło do naruszenia procedury dotyczącej niezwłocznego izolowania chorych pracowników Przedszkola od dzieci. Chora pracownica nie stawiała się do pracy w dniu 9 listopada 2020r.. W dniu 10 listopada 2020r. Dyrektorka Przedszkola została poinformowana o pozytywnym wyniku zakażenia pracownicy wirusem i natychmiast przekazała tę informację do Powiatowej Stacji Sanitarno – Epidemiologicznej w Olsztynie oraz do organu prowadzącego. Następnie sporządziła listę osób, które miały kontakt z osobą zakażoną oraz podała datę ostatniego kontaktu z pracownikiem, tj. 6 listopada 2020 r. (piątek). W dniach 7 – 8 listopada 2020r. Przedszkole było nieczynne. Zajęcia w Przedszkolu zostały zawieszono w dniu 12 listopada 2020r. Mając powyższe na względzie należy stwierdzić, że procedura natychmiastowego izolowania chorego pracownika od dzieci nie została naruszona.

Ponadto za niemożliwe do ustalenia, zarówno przez Dyrektorkę Przedszkola jak i przez organy Gminy, należy uznać wnioskowane przez Skarżącą sprawdzenie i wyjaśnienie dlaczego w Przedszkolu doszło do zakażenia z uwagi na brak kompetencji w tym zakresie jak również brak merytorycznego ich przygotowania do podejmowania takich działań.

Wniosek o ewentualne wprowadzenie w Przedszkolu dalszych procedur mających na celu uniknięcie na przyszłość przypadków zakażenia dziecka w Przedszkolu, pozostawia się bez rozpoznania. W tym względzie proponuje się przeanalizowanie wniosku przez Dyrektorkę Przedszkola przy udziale rodziców, wskazując, że problemem jest raczej rzetelne przestrzeganie już wdrożonych procedur niż wprowadzanie nowych, które również mogą być naruszane.

Biorąc pod uwagę powyższe Rada Gminy Dywity postanowiła uznać skargę za bezzasadną.